



Haridus- ja Teadusministeerium  
hm@hm.ee

Teie 03.01.2025 nr 8-1/25/40,  
HTM/25-0008/-1K  
Meie 28.02.2025 nr 1.1-11/44-2

## **Kutseseaduse muutmise väljatöötamiskavatsus**

Austatud haridus- ja teadusminister

Rahandusministeerium kooskõlastab kutseseaduse muutmise seaduse eelnõu väljatöötamiskavatsuse (VTK) järgmiste märkustega.

VTK kohaselt kaalutakse vähemalt kahe tasu kehtestamist: 1) mittereguleeritud kutsestandardite väljastamise tasu; 2) kutse andjate aastatasu.

- 1) VTK kohaselt „/.../ kavandatakse anda kutseasutustele õigus osutada oma põhitegevusega seotud tasulisi teenuseid.“ Üheks selliseks teenuseks oleks mittereguleeritud kutseala kohta kutsestandardi tegemine.

Sellist tüüpi rahaliste kohustuste kehtestamisel on vaja põhjendada, miks neid ei saa kehtestada riigilõivuna või miks vähemalt ei ole neid otstarbekas kehtestada riigilõivuna. VTK-s olevas kirjelduses vastab mittereguleeritud kutsestandardi väljatöötamine pealtnäha lõivustatud toimingu mõistele (riigilõivuseadus § 3), st taotleja tasub riigilõivu ja haldusorgan (kutseasutus) annab selle eest taotlejale teatava õiguse asja või muu hüve (kutsestandard). Ühtlasi, erinevalt tasust, laekub riigilõiv riigieelarvesse, ehk on rahalise kohustusena sellevõrra läbipaistvam.

- 2) Teiseks kaalutakse VTK järgi kutse andjale kehtestada aastatasu maksmise kohustus, kus kutse andja tasub kutseasutusele aastatasu „/.../ kutseandmist toetavate teenuste ning ühtse tsentraalse digitaristu kasutamise eest, mis sisaldab kutse taotlejate elektrooniliste avalduste menetlemise keskkonna kasutamist ning teisi kutse- ja oskuste registri teenuseid.“ Jääb mulje, et aastatasu maksmine ei oleks seotud mingi konkreetse taotluse või toiminguga ning selle eesmärgiks oleks teenida üleüldist tulu kutseasutuse kulude katteks.

Aastatasu näol võib tegemist olla sisuliselt uue maksuga, kuivõrd kõnealusel aastatasul paistavad olevat maksu mõiste tunnused (maksukorralduse seaduse § 2), ehk see oleks seaduses sätestatud perioodiline rahaline kohustus, mille eesmärgiks on saada avalik-õiguslike ülesannete täitmiseks vajalikku tulu ning millel puudub otsene vastutasu

maksumaksja jaoks. Seega võib faktiliselt tegemist olla uue maksuga sõltumata sellest, kui piiratud on selle maksukohustuslaste hulk, mõju jms.

Eelnevast tulenevalt palume eelnõu koostamisel mõlema tasu kehtestamisel ülal kirjeldatud asjaolusid põhjalikumalt analüüsida.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Jürgen Ligi  
rahandusminister

Artur Lundalin 5885 1321  
[artur.lundalin@fin.ee](mailto:artur.lundalin@fin.ee)

Agnes Peterson 5885 1301  
[Agnes.Peterson@fin.ee](mailto:Agnes.Peterson@fin.ee)